



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL PIEMONTE

Al Sindaco

All'Organo di revisione economico-finanziaria

Comune di BUROLO (Torino)

Oggetto: Relazione sul rendiconto dell'anno 2022 (art. 1, commi 166 e segg., legge 23 dicembre 2005, n. 266) - Comune di BUROLO - Nota istruttoria.

Si invia, in allegato, una scheda di sintesi relativa all'analisi svolta sul rendiconto dell'anno 2022, recante richieste istruttorie per le quali si invita codesto Ente a fornire riscontro, con eventuali osservazioni e deduzioni, entro trenta giorni dalla ricezione della presente nota.

Si precisa che la risposta dovrà pervenire esclusivamente attraverso la piattaforma "ConTe", utilizzando l'apposita funzionalità: *istruttoria -> processo istruttorio-> invio documento*.

Distinti saluti

Il Magistrato istruttore

Dott. Diego Poggi

firmato digitalmente



CORTE DEI CONTI

QUESTIONI OGGETTO DI ESAME DA PARTE DELLA SEZIONE

Dall'esame della relazione sul rendiconto dell'anno 2022, redatta ai sensi dell'art. 1, commi 166 e segg., della Legge 23 dicembre 2005 n. 266 dall'Organo di revisione del comune di BUROLO, si riscontra quanto segue:

1. Compilazione allegato a1 per FCDE

Il Vs Comune, con il rendiconto dell'anno 2022, ha accantonato l'importo di € 61.833,03 al fondo crediti di dubbia esigibilità.

Il medesimo accantonamenti risulta, nel valore al 31 dicembre 2022, indicato nell'allegato a.1. relativo all'*elenco delle risorse accantonate* da cui risultano i seguenti dati:

Risorse accantonate (All. a1)	Risorse accantonate al 1/1/ (a)	Risorse accantonate applicate al bilancio dell'esercizio (con segno -) (b)	Risorse accantonate stanziata nella spesa del bilancio dell'esercizio (c)	Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto (con segno +/-) (d)	Risorse accantonate nel risultato di amministrazione e al 31/12/ (e) = (a) + (b) + (c) + (d)
Fondo crediti di dubbia esigibilità	72.278,77		17.481,02	-27.926,76	61.833,03

In merito si ricorda quanto emerge dalle istruzioni per la compilazione di tale prospetto nella parte in cui è stato chiarito che '[c]on riferimento ai capitoli di bilancio riguardanti il FCDE, devono essere preliminarmente valorizzate le colonne (a) e (e) nelle quali devono essere indicate rispettivamente le quote accantonate nel risultato di amministrazione degli esercizi (N-1) e (N) determinate nel rispetto dei principi contabili. Successivamente sono valorizzati gli importi di cui alla lettera (b), che corrispondono alla quota del risultato di amministrazione applicata al bilancio N per le rispettive quote del FCDE. Se l'importo della colonna (e) è minore della somma algebrica delle colonne (a) +(b), la differenza è iscritta con il segno (-) nella colonna (d). Se l'importo della colonna (e) è maggiore della somma algebrica delle colonne (a)+(b), la differenza è iscritta con il segno (+) nella colonna (c) entro il limite dell'importo stanziato in bilancio per il FCDE (previsione definitiva). Se lo stanziamento di bilancio non è capiente, la differenza è iscritta nella colonna (d) con il segno (+)';

I dati indicati nell'allegato a2 avrebbero dovuto essere i seguenti:

Risorse accantonate (All. a1)	Risorse accantonate al 1/1/ (a)	Risorse accantonate applicate al bilancio dell'esercizio (con segno -) (b)	Risorse accantonate stanziata nella spesa del bilancio dell'esercizio (c)	Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto (con segno +/-) (d)	Risorse accantonate nel risultato di amministrazione e al 31/12/ (e) = (a) + (b) + (c) + (d)
Fondo crediti di dubbia esigibilità	72.278,77		0,00	-10.445,74	61.833,03

L'analisi sopra riportata comporta l'errata formazione del prospetto di verifica degli equilibri. In particolare, non risulterebbe coerente con il rendiconto la voce finale W2) *Equilibrio di bilancio*, che a sua volta discende dalle voci riepilogative O2 relativa agli equilibri di parte corrente e Z2 relativa agli equilibri di parte capitale, in quanto non sono corrette le voci ivi comprese relative alle risorse accantonate stanziata ed alla variazione di accantonamenti.

In ogni caso si rileva comunque che l'entità degli errori non è tale da comportare alterazioni in merito all'effettivo rispetto degli equilibri come rappresentati nella situazione rilevabile a rendiconto.

Alla luce di quanto esposto, si invita l'Ente a verificare le modalità di compilazione dell'elenco delle risorse accantonate (allegato a.1.) e del prospetto di verifica degli equilibri.

2. Fondo contenzioso

Con il rendiconto dell'anno 2022 l'Ente ha accantonato l'importo di € 0,00 a titolo di Fondo contenzioso.

Nel corso del 2022 l'Ente ha impegnato € 20.504,68 in spese per patrocinii legali e/o altre spese legati.

Si ricorda che, in presenza di contenziosi pendenti, la necessità di provvedere ad una valutazione del rischio contenzioso è espressamente disciplinata dai principi contabili e, in particolare, dal punto 5.2 lettera h) dell'allegato 4/2 del D.lgs. n. 118/2011 in materia di fondo contenzioso.

Preso atto di quanto sopra, si invita l'Ente a fornire un quadro aggiornato degli eventuali contenziosi in essere, precisando:

- autorità giudiziaria;
- grado e stato della causa;
- domanda giudiziale proposta contro il comune;

- conseguenti passività potenziali in ragione del rischio di soccombenza, da stimare sulla base del sopra richiamato principio contabile;

Si richiede inoltre di precisare se l'ente ha effettuato pagamenti a seguito di contenziosi o passività potenziali per fatti gestionali risalenti ad esercizi pregressi e per i quali non è stato effettuato alcun accantonamento.

3. Risorse vincolate o destinate ad investimenti del risultato di amministrazione

3.1. Contributi agli investimenti

Da Finanza Locale:

Trasferimenti erariali e Attribuzioni di risorse	
 Anno: 2022 Ente selezionato: BUROLO (TO) Tipo Ente: COMUNE Codice Ente: 1010810420 Estrazione dati al 27/03/2024 11:56:15	
(gli importi sono espressi in Euro)	
Attribuzioni	Importo
FONDO DI SOLIDARIETA COMUNALE (SPETTANZA AL NETTO RECUPERI E DETRAZIONI)	258.710,91
SOMME DA RECUPERARE CON LE PROCEDURE DI CUI ALL ARTICOLO 1, COMMA 128, LEGGE 228/2012	-24,80
CONTRIBUTI SPETTANTI PER FATTISPECIE SPECIFICHE DI LEGGE	60.331,86
ALTRE EROGAZIONI DI RISORSE CHE NON COSTITUISCONO TRASFERIMENTI ERARIALI	643,50
TRASFERIMENTI COMPENSATIVI	8.130,18
CONTRIBUTO AGLI INVESTIMENTI	99.550,00
TOTALE GENERALE ATTRIBUZIONI	427.341,65

Da dati trasmessi alla BDAP rileviamo contributi agli investimenti pari a € 518.536,88; di cui

- da amm centrali € 60.000,00
- da amm locali € 398.536,88
- imprese € 60.000,00

Nell'allegato a2 non si riscontra alcun accertamento di entrata vincolata a spesa in conto capitale.

Pertanto si invita l'amministrazione a chiarire le ragioni delle discrepanze sopra rilevate.

3.2. Proventi Codice della Strada

Dal parere del Revisore si estrapola la seguente tabella:

DESTINAZIONE PARTE VINCOLATA			
	Accertamento 2020	Accertamento 2021	Accertamento 2022
Sanzioni CdS	€ 71.522,47	€ 85.546,04	€ 102.761,85
fondo svalutazione crediti corrispondente	€ -	€ -	€ -
entrata netta	€ 71.522,47	€ 85.546,04	€ 102.761,85
destinazione a spesa corrente vincolata	€ 36.242,38	€ 42.904,92	€ 51.400,00
% per spesa corrente	50,67%	50,15%	50,02%
destinazione a spesa per investimenti	€ -	€ -	€ -
% per Investimenti	0,00%	0,00%	0,00%

Nell'allegato a2 e a3 non risulta nessun accertamento di entrata vincolata o entrata destinata a spesa corrente.

I proventi da sanzioni da CdS risultano, inoltre, leggermente discordanti rispetto i valori agli importi

- trasmessi al Min Int: **TOTALE PROVENTI VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA € 106.911,14**
- trasmessi alla BDAP tramite DCA e pari a € 103.911,14

Dal medesimo parere dell'organo di revisione sembrerebbero almeno in parte destinati a copertura spese energia:

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente per la copertura dei maggiori costi energetici, ha utilizzato :

Copertura maggiori costi energetici	
a) proventi derivanti dal rilascio dei permessi di costruire (eccetto per le sanzioni stabilite dall'articolo 31, comma 4-bis, del Dpr 380/2001),	NO
b) quota libera del risultato di amministrazione (articolo 13 del DI 4/2022),	NO
c) risorse derivanti dalle sanzioni per le violazioni delle norme del codice della strada (limitatamente alla quota incassa a competenza e di effettiva spettanza dell'ente) (articolo 13 del DI 4/2022), proventi dei parcheggi (articolo 40-bis del DI 50/2022).	SI

	entrata
Fondo ex articolo 106 del decreto-legge n. 34 del 2020	
contributo straordinario attribuito nel 2022 ex articolo 27, comma 2, del decreto-legge n. 17 del 2022	€ 46.132,22
Totale	€ 46.132,22
	spesa
maggiori spese sostenute (impegnate) per l'anno 2022 a copertura dei maggiori oneri derivanti dall'incremento della spesa per energia elettrica e gas	€ 57.296,61
Totale	€ 57.296,61

per circa 11.164,39 euro.

3.3. Permessi per costruire

Accertamenti come estrapolati dal parere del Revisore:

Contributi permessi a costruire e relative sanzioni	2020	2021	2022
Accertamento	€ 8.035,11	€ 34.722,20	€ 84.906,25
Riscossione	€ 8.035,11	€ 34.722,20	€ 84.906,25

Nell'allegato a2 non risultano accertamenti di entrata vincolata o destinata e nemmeno nell'allegato a3

Per quanto esposto, vi è il dubbio che l'importo delle risorse vincolate o destinate agli investimenti nel risultato di amministrazione a fine esercizio sia sottostimato.

In merito si ricorda che al punto 13.7, 'tabella dimostrativa del risultato di amministrazione', dell'Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, si precisa, con riferimento all'allegato 'a2' al rendiconto, che il relativo prospetto deve tassativamente riportare quanto segue:

- lettera a) - 'Risorse vinc. nel risultato di amministrazione al 1/1/ N': deve essere indicato l'importo della specifica entrata vincolata nel risultato di amministrazione alla data del 1° gennaio dell'esercizio che si rendiconta che deve essere uguale all'ammontare della corrispondente entrata vincolata della lettera i) dell'allegato a/2 del rendiconto dell'esercizio precedente. I totali parziali di tale colonna, al netto delle relative quote accantonate, corrispondono agli importi delle quote vincolate, indicati nell'allegato a) del rendiconto dell'esercizio precedente concernente il prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione;

- lettera c) 'Entrate vincolate accertate nell'esercizio n': deve essere indicato l'importo delle entrate con specifico vincolo di destinazione accertate con imputazione all'esercizio cui il rendiconto si riferisce;

- lettera d) - 'Impegni eserc. n finanziati da entrate vincolate accertate nell'esercizio o da quote vincolate del risultato di amministrazione': deve essere indicato l'importo degli impegni imputati all'esercizio cui il rendiconto si riferisce finanziati da entrate vincolate accertate nell'esercizio o da quote vincolate del risultato di amministrazione.

lettera e) - 'Fondo plur. vinc. al 31/12/n finanziato da entrate accertate nell'esercizio o da quote vincolate del risultato di amministrazione'

Ciò in quanto tutti i fatti di gestione aventi una rilevanza finanziaria devono trovare una precisa collocazione nel rendiconto, per esigenze di trasparenza e nel rispetto del principio generale di integrità dei bilanci, in base al quale le spese devono essere iscritte al lordo delle correlate entrate, senza compensazioni di partite.

Si richiede di dare evidenza dell'assenza di eventuali presupposti che richiederebbero l'apposizione di vincoli nel risultato di amministrazione, in relazione ai trasferimenti statali sopra menzionati e di compilare la seguente tabella illustrativa:

2022											
Risorse vincolate											
Parte corrente											
Descrizione Entrata	Tit.	Tip.	Accertamenti	Descrizione Spesa	Tit.	Missione	Programma	Impegnato	FPV	Risorse vincolate 31/12/2022	
Proventi Cds	3	200	102.761,85								
OOUU	4	500	84.906,25								
Parte capitale											
Descrizione Entrata	Tit.	Tip.	Accertamenti	Descrizione Spesa	Tit.	Missione	Programma	Impegnato	FPV	Risorse vincolate 31/12/2022	
Amm. centrali	4	200	60.000,00								
Amm. locali	4	200	398.536,88								
imprese	4	200	60.000,00								
OOUU	4	500	84.906,25								
Risorse destinate ad investimenti											
Descrizione Entrata	Tit.	Tip.	Accertamenti	Descrizione Spesa	Tit.	Missione	Programma	Impegnato	FPV	Risorse vincolate 31/12/2022	
OOUU	4	500	84.906,25								

0

4. Residui passivi

Dal Questionario dell'Organo di revisione l'anzianità dei residui passivi al 31/12/2022 risulta la seguente:

45. Analisi dei residui passivi al 31 dicembre 2022

	Esercizi Precedenti	2019	2020	2021	2022	Totale
Titolo I	36.462,61 €	8.461,78 €	7.282,84 €	15.817,73 €	432.056,24 €	500.081,20 €
Titolo II	0,00 €	5.475,41 €	14,83 €	26.782,60 €	475.164,98 €	507.437,82 €
Titolo III	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Titolo IV	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Titolo V	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Titolo VII	2.074,50 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	8.677,38 €	10.751,88 €
Totali	38.537,11 €	13.937,19 €	7.297,67 €	42.600,33 €	915.898,60 €	1.018.270,90 €

Dall'Elenco residui al 31/12/2022 si evidenziano:

Codice 01.06.1	580 / 1.086 / 99	PRESTAZIONI PROFESS. PER STUDI, PROGETT., DIREZ. LAVORI, ECC.				
Residui anno 2017		8.711,60	0,00	0,00		8.711,60
Codice 01.11.1	800 / 1.058 / 9	SPESE PER ASSISTENZA LEGALE				
Residui anno 2017		12.712,52	0,00	0,00		12.712,52
Codice 08.01.1	3.110 / 1.569 / 99	SPESE PER L'ADEGUAMENTO DEGLI STRUMENTI URBANISTICI E COMMERCIALI				
Residui anno 2017		3.772,19	0,00	0,00		3.772,19
Codice 09.03.1	3.570 / 1.737 / 9	VERSAMENTO ALLA PROVINCIA DELL'ADDIZIONALE SU TARSU				
Residui anno 2016		769,30	0,00	0,00		769,30
Residui anno 2017		1.312,37	0,00	0,00		1.312,37

Ai sensi del combinando disposto degli artt. 228 comma 3 Tuel ed art 3, comma 4, d.lgs. 118/2011, infatti, possono essere conservati tra i residui passivi le spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate. Si rammenta inoltre che l'Allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011, all'art. 6 prevede che, '*... possono essere considerate esigibili, e quindi liquidabili ai sensi dell'articolo 3, comma 4, del presente decreto, le spese impegnate nell'esercizio precedente, relative a prestazioni o forniture rese nel corso dell'esercizio precedente, le cui fatture pervengono nei due mesi successivi alla chiusura dell'esercizio o per le quali il responsabile della spesa dichiara, sotto la propria responsabilità valutabile ad ogni fine di legge, che la spesa è liquidabile in quanto la prestazione è stata resa o la fornitura è stata effettuata nell'anno di riferimento*'.

Si ricorda infine che ai sensi dell'Allegato 4-1 del D.lgs. 118/2011, punto 13.10, lettera e) - la Relazione sulla gestione deve illustrare le ragioni della persistenza dei residui con anzianità superiore ai cinque anni (e di maggiore consistenza), nonché sulla fondatezza degli stessi.

Per quanto esposto, si invita l'Ente a trasmettere dettagliati riferimenti sulle motivazioni della persistenza dei residui con anzianità superiore ai cinque anni e, se più recenti, di maggiore consistenza e al riguardo si chiede, di compilare la seguente tabella con il dettaglio dei residui passivi suddivisi per annualità, titolo, missione e programma:

Annualità	Titolo	Missione/ Programma	Importo al 01/01/2022	Pagamenti in conto residui nel 2022 Importo	Insussistenze -Importo	Motivazioni mancato pagamento

5. Residui attivi

Dal Questionario dell'Organo di revisione l'anzianità dei residui attivi al 31/12/2022 risulta la seguente:

44. Analisi dei residui attivi al 31 dicembre 2022

	Esercizi Precedenti	2019	2020	2021	2022	Totali
Titolo I	21.023,28	0,00 €	1.642,95 €	7.831,67 €	28.777,44 €	59.275,34 €
Titolo II	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	73.442,52 €	73.442,52 €
Titolo III	0,00 €	0,00 €	0,00 €	1.073,39 €	201.842,53 €	202.915,92 €
Titolo IV	0,00 €	0,00 €	4.800,00 €	91.019,79 €	418.375,82 €	514.195,61 €
Titolo V	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Titolo VI	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Titolo VII	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
Titolo IX	288,00 €	96,00 €	350,98 €	225,13 €	11.341,31 €	12.301,42 €
Totali	21.311,28 €	96,00 €	6.793,93 €	100.149,98 €	733.779,62 €	862.130,81 €

Dall'Elenco residui al 31/12/2022 si evidenziano:

	ACCERTAMENTI + MAGGIORI ENTRATE	REVERSALI E SUB	MINORI ENTRATE	RISIDUO RISULTANTE
Codice 1.0101 1.006 / 1.006 / 99	IMPOSTA SULLA PUBBLICITA' - GESTIONE DUOMO			
Residui anno 2016	30.000,00	0,00	10.000,00	20.000,00
TOTALI VOCE BIL. 1.006 / 1.006 / 99	30.000,00	0,00	10.000,00	20.000,00
Codice 1.0101 1.023 / 1.023 / 99	T.A.R.L. - TASSA SUI RIFIUTI			
Residui anno 2017	8.492,43	7.469,15	0,00	1.023,28

Si ricorda la necessità di tener conto di quanto previsto dal principio contabile applicato di cui al paragrafo 9.1 dell'allegato 4/2, D.lgs. 118/2011, il quale, al riguardo, dispone come *'Trascorsi tre anni dalla scadenza di un credito di dubbia e difficile esazione non riscosso, il*

responsabile del servizio competente alla gestione dell'entrata valuta l'opportunità di operare lo stralcio di tale credito dal conto del bilancio, riducendo di pari importo il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione. In tale occasione, ai fini della contabilità economico patrimoniale, il responsabile finanziario valuta la necessità di adeguare il fondo svalutazione crediti accantonato in contabilità economico patrimoniale (che pertanto può presentare un importo maggiore della quota accantonata nel risultato di amministrazione) e di riclassificare il credito nello stato patrimoniale'

Per quanto esposto, si invita l'Ente a trasmettere dettagliati riferimenti sulle motivazioni della persistenza dei residui con anzianità superiore ai cinque anni e, se più recenti, di maggiore consistenza e al riguardo si chiede, di compilare la seguente tabella con il dettaglio dei residui passivi suddivisi per annualità, titolo, tipologia:

Annualità	Titolo	Tipologia	Importo al 01/01/2022	Riscossioni in conto residui nel 2022 Importo	Insussistenze -Importo	Motivazioni mantenimento